

## 上平地区複合施設の進捗状況について

### ■事業の概要

新図書館複合施設整備事業を見直したことにより、その建設予定地であった土地に改めて整備することとなった複合施設について、「上尾市上平地区複合施設検討委員会」を設置し、その基本的な構想を審議している。

- 所掌事務 以下の事項を審議し、市長へ答申する。
  - ・施設の機能に関すること。(施設に入れる機能、サービスの検討)
  - ・施設の基本構想に関すること。(基本構想の作成)

### ■上平地区複合施設検討の前提条件

- (1)市全体のための施設とする。
- (2)図書館分館機能を有する複合施設とする。
- (3)13 施設（下表参照）の候補の中から複合化する施設を決定する。
- (4)13 施設以外に必要な市民サービスを提供する場合は、共有スペースから場所を確保するものとする。

### ■上平地区複合施設対象施設一覧

| No. | 所管部名   | 所管所属名   | 対象施設名              |
|-----|--------|---------|--------------------|
| 1   | 子ども未来部 | 保育課     | 上平保育所              |
| 2   |        |         | しらこぼと保育所           |
| 3   |        | 青少年課    | 青少年センター            |
| 4   |        |         | 少年愛護センター           |
| 5   | 健康福祉部  | 福祉総務課   | 総合福祉センター(社会福祉協議会)  |
| 6   |        | 障害福祉課   | 障害者福祉サービス事務所かしの木園  |
| 7   |        |         | 身体障害者福祉センターふれあいハウス |
| 8   |        | 高齢介護課   | 老人福祉センターことぶき荘      |
| 9   | 市民生活部  | 市民協働推進課 | 上平支所               |
| 10  |        | 交通防犯課   | 上平防犯連絡所            |
| 11  | 教育総務部  | 生涯学習課   | 原市資料室              |
| 12  |        |         | 文化財収蔵庫             |
| 13  |        | 図書館     | 上平公民館図書室           |

## ■上平地区複合施設建設の検討状況

### ●＜平成 31（2019）年度＞

| 開催日       | 会議等            | 内容   |
|-----------|----------------|--|
| 5 月       | 市民アンケート調査      | 対象：18 歳以上の市民 3,000 人（無作為抽出）<br>有効回答数：901 票（30.0%）                              |
| 7 月 19 日  | 第 1 回検討委員会     | ●当検討委員会の概要と今後のスケジュール<br>●市民アンケートの内容と結果について<br>●市民ワークショップの内容について                |
| 12 月 21 日 | 第 1 回市民ワークショップ | 出席者：51 人<br>●みんなで魅力的な複合施設を考えよう！<br>～施設を複合化する際に、どのような魅力的な施設（サービス）があると良いのかを考えよう～ |
| 1 月 11 日  | 第 2 回市民ワークショップ | 出席者：49 人<br>●みんなで魅力的な複合施設を考えよう！<br>～どうすれば複合施設の魅力をさらに高めることができるのかを考えよう～          |
| 2 月 10 日  | 第 2 回検討委員会     | ●市民ワークショップの結果について<br>●複合施設候補（案）・付加機能（案）の検討について<br>●今後のスケジュールについて               |

### ●＜令和 2（2020）年度＞

| 開催日               | 会議等        | 内容   |
|-------------------|------------|--|
| 11 月 26 日         | 第 3 回検討委員会 | ●上平地区複合施設の進捗状況について<br>●基本構想（案）【複合施設（案）・付加機能（案）】の検討について<br>●今後のスケジュールについて |
| 12 月 1 日～<br>28 日 | 市民コメント募集   | 提出人数 56 名<br>ご意見・ご提案の件数 199 件  |

## 上平地区複合施設に関する市民アンケート調査 結果報告書概要

【調査期間】令和元年 5 月 10 日～24 日

【調査対象】上尾市に在住する 18 歳以上の市民 3,000 人を、住民基本台帳より地区バランスを考慮して無作為抽出

【回収状況】有効回収数 901 票、(有効回収率 30.0%  $\div$  901/3,000) (2P 参照)

【調査結果】上平地区複合施設は、市にとって必要な施設となることを望み、複合化する施設として「保育施設」「保健・福祉施設」「文化・社会教育施設」の組み合わせを望む声が多かった。また、共有空間を利用するサービスについては、以前、複合施設の検討にあたり、市議会や地域、各種団体から出された意見と重なるものであった。

【問 1】あなたが上平地区複合施設の候補として望ましいと思うものは次のうちどれですか。次の中から選んで、番号を記入してください。(2 つまで) (6P～13P 参照)

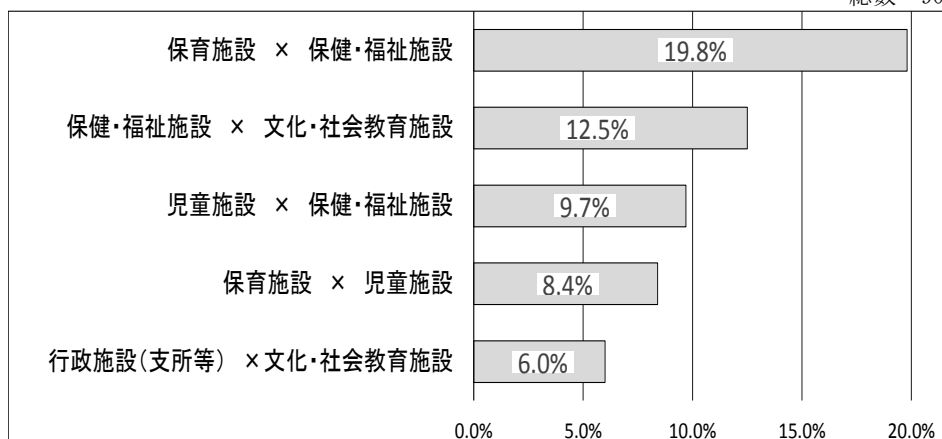
総数：回答欄①、回答欄②=901、計(①+②)=1,802

|           | 回答欄①  | 回答欄②  | 計(①+②) |
|-----------|-------|-------|--------|
| 保育施設      | 38.3% | 1.7%  | 20.0%  |
| 児童施設      | 17.6% | 9.3%  | 13.5%  |
| 保健・福祉施設   | 24.5% | 31.7% | 28.1%  |
| 行政施設(支所等) | 8.4%  | 9.5%  | 9.0%   |
| 文化・社会教育施設 | 6.5%  | 28.9% | 17.7%  |
| その他の施設    | 0.9%  | 4.6%  | 2.7%   |
| 無回答       | 3.7%  | 14.3% | 9.0%   |
| 計         | 100%  | 100%  | 100%   |

・全体では「保健・福祉施設」の割合が多いが、回答欄①では「保育施設」の割合が多くなっている。

○回答の多かった施設の組み合わせ (13P 参照)

総数=901



・「保育施設と保健・福祉施設」との組み合わせを望む割合が最も多かった。「保育施設」「保健・福祉施設」「文化社会教育施設」の組み合わせが多い。

【問 2】あなたが問 1 で上平地区複合施設の候補を選んだ理由として、最も近い考え方は次のうちどれですか。次の中から選んで、番号を記入してください。(2 つまで) (14P～17P 参照)

総数：回答欄①、回答欄②=901、計(①+②)=1,802

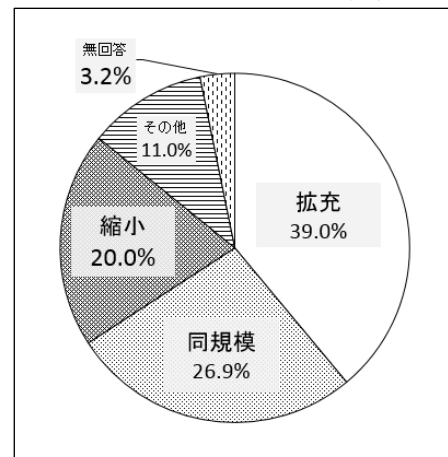
|                     | 回答欄①  | 回答欄②  | 計(①+②) |
|---------------------|-------|-------|--------|
| 上尾市にとって必要な施設である     | 49.8% | 18.4% | 34.1%  |
| 上平地区にとって必要な施設である    | 11.3% | 9.7%  | 10.5%  |
| 複合化した方が便利になる施設である   | 16.9% | 23.5% | 20.2%  |
| 類似した機能であり集約できる施設である | 5.2%  | 12.2% | 8.7%   |
| 自分が利用している(したい)施設である | 7.9%  | 14.2% | 11.0%  |
| その他                 | 4.7%  | 5.5%  | 5.1%   |
| 無回答                 | 4.2%  | 16.4% | 10.3%  |
| 計                   | 100%  | 100%  | 100%   |

・上尾市にとって必要な施設を望む割合が多くなっている。

総数=901

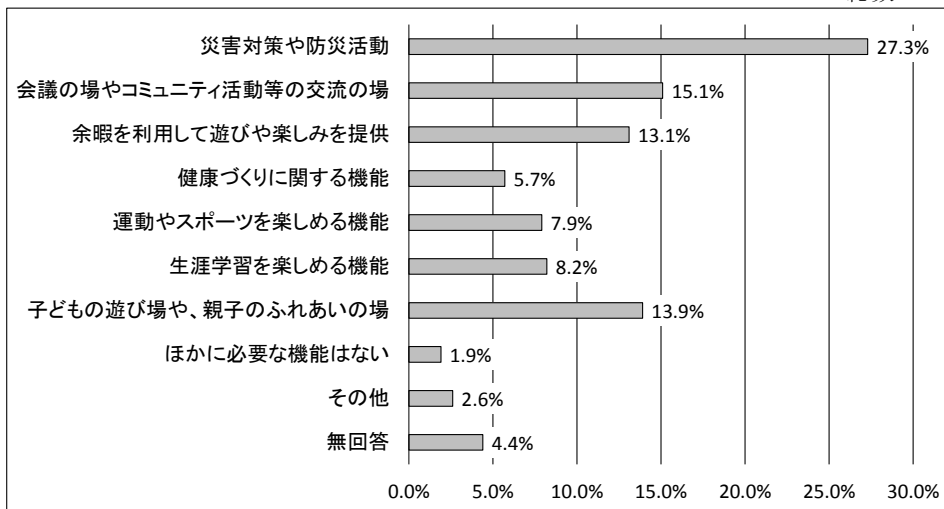
【問3】 今後、公共施設等の建て替え（更新）が必要な場合、あなたが適正だと思う公共施設の規模は、次のうちどれですか。あなたの考えに近いものを選んでください。（1つだけに○）（18P～27P 参照）

- ・「**規模の拡充**」の割合が最も多い。
- ・「**同規模**」及び「**縮小**」についても、一定の理解が得られている。



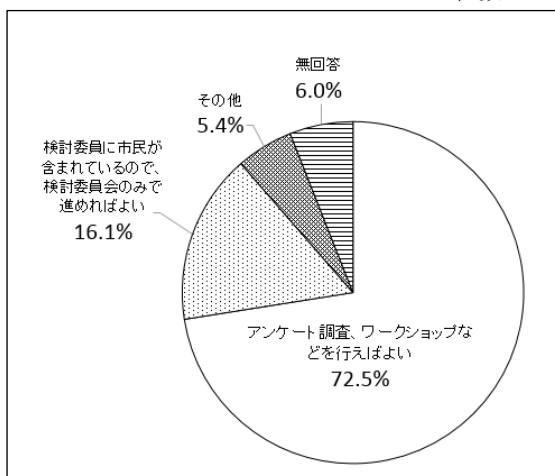
【問4】 複合化する施設の種類にかかわらず、上平地区複合施設のロビーやホールなどの共有空間を利用して行った方がよいと思う市民サービスは次のうちどれですか。あなたの考えに近いものを選んでください。（1つだけに○）（28P～31P 参照）

総数=901



- ・「**防災**」に関する機能が最も多く、「**机や椅子のある交流の場**」や「**家族のふれあいの場**」を求める意見が続く。

【問5】 市民の皆さまのご意見を伺うことについて、あなたの考えに近いものを選んでください。（1つだけに○）（32～34P 参照） 総数=901



- ・「**アンケート調査、ワークショップなどを行えばよい**」が7割を超え、市民意見の取り入れ方については、概ね理解を得られている。

【その他】

- ・市民ワークショップへの参加希望は 48 票。（5.3%）
- ・自由記述欄への記入は 241 票。（26.7%）

## 上平地区複合施設に関する市民ワークショップ 結果報告書概要

【実施日時】第1回：令和元年12月21日(土) 9時45分～12時00分

第2回：令和2年1月11日(土) 9時45分～12時00分

【会場】上尾市文化センター 301 集会室

【出席者】第1回：51人、第2回：49人

※両日参加：35人、第1回のみ参加：16人、第2回のみ参加：14人。

【テーマ】みんなで魅力的な複合施設を考えよう！

第1回：施設を複合化する際に、どのような魅力的な施設（サービス）があると良いのかを考えよう

第2回：どうすれば複合施設の魅力をさらに高めることができるのかを考えよう

【第1回グループワーク結果】

「今後、複合施設を作る際、複合施設の魅力を高めるために、あったらいいな、必要だなと思うサービスや施設」について、テーブル毎の話し合いを行なった。話し合いによって出されたアイデアを11のキーワードに分類した。

## ●11のキーワード

## ①災害対策・防災活動

- (例)・災害に備えた一大拠点  
→消防署と連携
- ・避難所として活用できる施設
  - ・防災設備
  - ・災害時の備えがある施設

## ②地域コミュニティ、自治会活動

- (例)・無料レンタルスペース、
- ・多目的（完全バリアフリー）
  - ・地域の人同士で交流したい
  - ・自分の地域に関心が生まれるような場所

## ③遊び・余暇を楽しむ

- (例)・一日中いられる空間
- ・無料Wi-Fiやスマホ、パソコンの充電
  - ・サウナ
  - ・映画館
  - ・ドッグラン

## ④福祉・健康

- (例)・ユニバーサルデザイン
- ・バリアフリー
  - ・ウィークリー（マンスリー）ショップを福祉事業所で行う
  - ・デイサービス
  - ・診療施設のある施設

## ⑤運動・スポーツ

- (例)・夜遅くまで使えるスポーツ施設
- ・宿泊施設
  - ・各スポーツができる場所
  - ・トレーニング設備
  - ・プール

## ⑥生涯学習、文化・教育

- (例)・インクルーシブな教育
- ・講座を開設（絵、お料理、ホットヨガ、スポーツ、その他）
  - ・勉強できるスペース
  - ・騒いでいい図書館
  - ・文化、歴史を伝える施設

## ⑦世代間交流

- (例)・老若男女の交流の場
- ・全年齢対応型
  - ・カフェスペース
  - ・無料レンタルスペース
  - ・若者を他市から呼び寄せる

## ⑧子育て

- (例)・児童館
- ・公園←子供が遊ぶ場所
  - ・待機児童、学童を預かれる施設
  - ・騒げるキッズスペース
  - ・子ども達の”なぜ”に答えられる又は学習できる施設

## ⑨産業・就労支援

- (例)・美味しい食堂
- ・地産地消、上尾の名物を販売
  - ・施設内に畑
  - ・民間活力
  - ・道の駅→雇用、税収UP
  - ・レンタルオフィス→民間

## ⑩交通・アクセス

- (例)・巡回専用バス
- ・レンタルサイクル
  - ・広めの駐車場
  - ・子どもが来やすい安全なルート（高齢者も安心）
  - ・駐車料金を取る

## ⑪その他

- (例)・少しでもコスト削減、収入増
- ・ネット活用で情報提供
  - ・市の窓口、出先機能、受付だけでよい（24時間、土日）
  - ・周辺の市の施設と連携
  - ・施設の機能を構造化（ハブ化）

【第2回グループワーク結果】

「第1回で出された魅力を高めるための施設（サービス）を上平地区複合施設で実現させるための方法」について、グループ毎の話し合いを行なった。話し合いによって出された主なアイデアは以下のとおり。

| キーワード           | 上平地区複合施設に取り入れたい施設・サービス  | その施設・サービスをなるべく費用をかけずに提供するための方法  | その施設・サービスを運営するために、市民、民間業者が協力するための方法  |
|-----------------|---|---|--|
| ①災害対策・防災活動      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・対策本部拠点</li> <li>・災害体験スペース</li> <li>・避難所</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・既存の備蓄施設を活用（上平公園）</li> <li>・防災グッズの販売</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ボランティアの活用</li> </ul>   |
| ②地域コミュニティ、自治会活動 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・オープンスペース</li> <li>・レンタルスペース</li> <li>・フリースペース（可変、パーティションで仕切る）</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・無償提供する代わりに運営に活かすアイデアを取り入れる</li> <li>・有料での提供</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ボランティアの活用</li> <li>・自由に使用させる</li> <li>・教室、講習会の開催</li> <li>・学校との連携</li> </ul> |
| ③遊び、余暇を楽しむ      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・飲食スペース</li> <li>・フリースペース</li> <li>・公園（ドッグラン含む）</li> <li>・シアタールーム</li> <li>・レンタルルーム</li> </ul>                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・民間委託</li> <li>・備品の寄附（DVD等）</li> <li>・映画を上映し集客を行う</li> </ul>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・市民やボランティアが管理</li> <li>・イベントの開催</li> </ul>                                    |
| ④福祉・健康          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・健康講座</li> <li>・終活相談</li> <li>・栄養講座</li> <li>・診療施設、健康施設</li> <li>・ウィークリーショップ</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・使用料（500円）</li> <li>・出前講座の実施</li> <li>・社協の活用</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・町内会、自治会の活用</li> <li>・保育施設の活用</li> <li>・学校行事の活用</li> </ul>                    |
| ⑤運動・スポーツ        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・プール</li> <li>・体育館</li> <li>・宿泊施設</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・多目的に利用可能</li> <li>・教室の開催</li> <li>・有料での提供</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・民間業者の活用</li> <li>・同好会、愛好会の活用</li> </ul>                                      |
| ⑥生涯学習、文化・教育     | <ul style="list-style-type: none"> <li>・図書館（騒いでいい、多様性あり）</li> <li>・文化、歴史が学べる</li> <li>・映画上映</li> <li>・無料Wi-Fi</li> </ul>                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・有料での提供</li> <li>・会議室を開放</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ボランティアの活用</li> <li>・民間業者によるコーヒー、軽食の提供</li> </ul>                             |
| ⑦世代間交流          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・老若男女、働く世代、若者を呼び寄せる施設（芝生の広場、雨でも遊べる施設）</li> <li>・情報提供（SNS）</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・フリーマーケットの開催</li> <li>・居心地のよい場所</li> <li>・福祉団体の協力（社会参加の支援）</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ボランティアの活用</li> <li>・認知症の方や障害者がスタッフとして参加（就労支援）</li> </ul>                     |
| ⑧子育て            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもに知識を伝授</li> <li>・多目的スペース</li> <li>・日帰り温泉のような休憩スペース</li> <li>・青少年センター</li> <li>・ドッグラン</li> </ul>              | <ul style="list-style-type: none"> <li>・自販機収入</li> <li>・協賛企業の募集</li> <li>・ネットで寄附可能</li> <li>・官民一体</li> </ul>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ボランティアの活用</li> <li>・こども食堂</li> </ul>   |
| ⑨産業・就労支援        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・道の駅（食堂、レストラン、フードコート）</li> <li>・レンタルスペース</li> <li>・フリースペース</li> <li>・ウィークリー、マンスリーショップ</li> <li>・猫の譲渡会</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・食材は生産者に協力依頼</li> <li>・福祉作業所の活用（作品の販売）</li> <li>・自由に販売できるマルシェなどの開催</li> <li>・有料での提供</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・福祉作業所、特別支援学校の協力</li> <li>・民間業者の活用</li> <li>・市民による教室開催</li> </ul>             |
| ⑩交通・アクセス        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・駐車場</li> <li>・市営バス</li> <li>・ネット予約レンタルサイクル</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・有料での提供</li> <li>・安価で提供（100円）</li> <li>・補助金の活用</li> </ul>                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・民間業者の活用</li> <li>・NPOの活用</li> <li>・高齢者の活用（運転）</li> </ul>                     |