

## 第2編 平時における準備編

武力攻撃事態等が発生した場合、市民を迅速かつ的確に避難させ救援していくためには、関係機関が武力攻撃等に関する情報を共有化し、実施体制を速やかに立ち上げ、一体となって国民保護の措置を実施することが必要である。このため、防災行政無線等の通信体制の整備確保に努めるとともに、市民との協力関係、緊急物資の備蓄等について平時から十分整備するものとする。

---

### 第1章 情報収集、伝達体制の構築

---

#### 第1節 通信の確保

住民の避難や救援を円滑に実施していくためには、国、県、市、指定公共機関、指定地方公共機関等が情報を迅速かつ的確に共有化しながら、連携し対処していくことが重要である。

しかし、すべての通信手段が途絶するような事態が発生することも想定でき、関係機関との通信手段が確保できないといった事態も考えられる。

このため、通信網の整備、耐震性、多ルート化等の整備を進め、災害に強い情報伝達体制を強化していくとともに、全国瞬時警報システム(J-ALERT)の導入、緊急情報ネットワークシステム(Em-Net)の適切な運用に努め、通信体制の整備等通信の確保に努めるものとする。

#### 第2節 被災情報の収集・報告に必要な準備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、必要な体制の整備に努めるものとする。

#### 第3節 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

市は、安否情報を円滑に収集、整理、報告及び提供することができるよう、安否情報システムの適切な運用に努め、安否情報の収集、整理及び提供の責任者をあらかじめ定めるとともに、医療機関、学校、事業所、所管施設等に関する基礎情報(所在、連絡先等)について、あらかじめ把握するものとする。

---

## 第2章 迅速な初動体制の確保

---

### 第1節 24時間即応体制の確立

武力攻撃事態等における警報や避難の指示が、時間的な余裕をもって国から発令されるとは限らず、予告なく大規模テロ等が発生した場合も、迅速かつ的確な措置を実施することが可能な体制を整備しておかなければならない。

市は、夜間、休日等においても情報伝達等が24時間対応できる体制を整備する。

### 第2節 職員配備計画の作成

市国民保護対策本部及び緊急対処事態対策本部(以下「市対策本部」という。)の部長、現地対策本部長に充てられる者は、それぞれの担当業務を遂行するため、必要な動員職員数を算出して職員配備計画を作成し、職員に周知するとともに、市長に報告する。

なお、配備計画には、市幹部職員及び国民保護担当職員が交通の途絶、職員の被災等により参集が困難な事態に備え、代わりに参集すべき職員について定めておく。

また、多数の避難住民を受け入れる場合、長期間にわたる対応が必要と考えられることから、交代要員の確保等を考慮して職員の動員配置の体制を整備するものとする。

### 第3節 職員の指定と伝達手段の整備

市対策本部の部長、現地対策本部長に充てられる者は、情報収集や関係機関との連絡調整等を行う職員を確保するため、上記の職員配備計画を作成する際は、市庁舎の、近隣等に居住する職員の中から、役職等を考慮して決定するよう努める。

なお、部長、現地対策本部長に充てられる者には、伝達手段として、携帯電話、防災行政無線の貸与を進め、その他の職員には必要に応じて伝達手段の整備を進める。

### 第4節 交代要員等の確保

市は、市対策本部を設置した場合において、その機能が確保されるよう、以下の項目について、あらかじめ定めておく。

#### 1 交代要員の確保、その他職員の配備

- 2 食料、燃料等の備蓄
  - 3 自家発電設備の確保
  - 4 仮眠設備等の確保
- 

### 第3章 警報、緊急通報の住民への周知

---

市は、知事から警報、緊急通報の内容の通知があった場合、住民及び関係団体への伝達方法等について定めておくとともに、確実な情報伝達体制を整備していく。

また、民生委員、社会福祉協議会、国際交流協会等との協力体制を構築し、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮する。

- 1 市は、防災行政無線の放送や広報車の使用、事務区組織を經由した伝達等、住民への警報の周知方法について、あらかじめ複数の方法を定め、広報紙等により住民に周知する。
- 2 市は、地域におけるケーブルテレビ会社と、警報の緊急放送に関して調整を図るよう努める。
- 3 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備

市は、区域内に所在する学校、病院、駅、大規模集客施設、事業所、その他、多数の者が利用する施設について、県との役割分担も考慮して迅速に警報の内容の伝達を行う。

---

### 第4章 避難の指示

---

市は、知事から避難経路、交通手段等を明示した避難の指示があった場合、直ちに避難実施要領を定め、職員(消防を含む)を指揮して避難住民を誘導する。

また、避難住民を誘導するため必要と認めるときは、警察署長又は出動等を命じられた自衛隊の部隊等の長に対し、警察官、自衛官による避難住民の誘導を行うよう要請するものとする。

## 第1節 モデル避難実施要領の作成

### 1 モデル避難実施要領に盛り込む基本的な事項

市長は、武力攻撃事態等が発生した場合には、避難の指示に基づき、避難の経路や避難誘導の実施方法などを定めた「避難実施要領」を直ちに定めなければならない。そのため、あらかじめ武力攻撃事態の態様に応じた複数パターンのモデル避難実施要領を作成し、住民に対して周知する。

なお、モデル避難実施要領を作成する際は、消防、警察署などの関係機関の意見を聴取する必要があることから、関係機関から意見を聴取する方法について定めるものとする。

モデル避難実施要領に定める基本的な事項は次のとおりとし、自ら避難することが困難な要配慮者の避難方法、発生時期(季節)や交通渋滞の発生状況等について配慮する。

また、昼夜で生活する人々が異なることや大規模集客施設、繁華(商店)街があることなどに留意する。

#### 【モデル避難実施要領に定める基本的事項】

- ・避難の交通手段及び避難経路等
- ・防災行政無線の使用など避難の指示の住民への周知に関する事項
- ・避難住民の誘導の実施方法、誘導に係る関係職員の配置、その他避難住民の誘導に関する事項
- ・迅速に関係機関の意見を聴取する方法
- ・住民が避難の際に携行する物品等
- ・住民に対する注意事項
- ・上記の他、避難の実施に関し必要な事項

### 2 危険物施設所在地域が盛り込む事項

- (1) 武力攻撃災害に関する情報を収集するため、県、自衛隊、警察、消防機関、危険物施設管理者の連絡窓口、連絡方法等
- (2) 避難誘導中の避難住民に対する武力攻撃等の情報提供体制
- (3) 危険物施設等の周辺の住民から優先的に避難させるなど、地域別の優先順位に関する事項

### 3 武力攻撃事態の類型に応じたモデル避難実施要領の作成

#### (1) 着上陸侵攻からの避難

大規模な侵攻が行われるため、避難が長期化し広範囲にわたる可能性がある。そのため、他都道府県への避難も含めて、大規模かつ長期の避難を想定したモデル避難実施要領とする。また、主に以下の事項について、避難実施要領に盛り込むこととする。

- ① 市は、避難先地域において当該市の住民の受入れが完了するまで避難住民の誘導を行う。
- ② 避難住民の誘導は、できる限り事務区等又は事業所等を単位として実施するよう努める。

- ③ 避難住民の誘導に当たっては、避難誘導、移動中における食料等の配給、要配慮者等の避難の援助などについて、必要に応じ、住民に協力を要請する。

(2) 弾道ミサイル攻撃からの避難

① 着弾前

弾道ミサイルによる攻撃は、着弾前に弾頭の種類を特定することは極めて困難である。また、極めて短時間に避難を行う必要がある。このため、当初は屋内避難が指示されることから、警報と同時に住民をできるだけ近傍のコンクリート造り等の堅ろうな施設や建築物の地階、地下街、地下駅舎等の地下施設に避難させる。住民は日頃から自らの行動範囲にどのような避難場所があるのか把握しておくものとする。

攻撃を受けた時の状態に応じて以下の留意事項を、避難実施要領に盛り込むものとする。

ア 屋外にいる場合

- a 直ちに堅牢な建物や地下に逃げこむこと。その際、ガラスの破片による被害が最も少ない場所を選ぶこと。
- b 近くに適当な建物や地下室などが無い時には、無闇に走り回らず頭を守って伏せること。

イ 屋内にいる場合

- a 鉄筋コンクリートなど堅牢な場所であることを確認する。そうでない場合には、いったん外に出て、より堅牢な建物や地下に避難する。
- b 基本的に地下に移動する。地下室が無い場合には、1階に移動する。
- c ガラスの破片による被害が最も少ない場所を選ぶこと。
- d 太い柱や柱の多い場所に、衣類や持ち物で後頭部を保護してうづくまる。

ウ 乗り物の中にいた場合

a 車の中にいた場合

- ・むやみに車で移動せずに、ラジオ等で正確な情報収集に努める。また、むやみに車外へ出ない。
- ・大きな建物がある場合には、その陰に移動し、建物がない場合には、電柱や鉄塔など不安定な構造物を避けて、道路の左側に停車する。
- ・車を乗り捨てる必要がある場合には、キーをつけたままロックせずに放置する。

b 電車内にいた場合

- ・車内放送、携帯電話、ラジオ等で正確な情報の収集に努める。
- ・乗務員の指示に従って行動する。むやみに車外に出ない。また、周囲の人たちと協力して行動する。
- ・地下鉄で攻撃にあった場合には、比較的被害が少ないと考えられるので、外部の様子が判明するまでその場所に留まる。

## ② 着弾後

着弾直後については、その弾頭の種類や被害の状況が判明するまで屋内から屋外へ出ることには危険を伴うことから、屋内避難を継続するとともに、被害内容が判明後、国からの避難措置の指示内容を踏まえ、他の安全な地域への避難を行うなど、避難措置の指示の内容に沿った避難の指示を行う。NBC兵器を搭載した弾頭と判明した場合は以下のとおり。

## ア 核兵器の場合

- a 核攻撃後は放射能の影響が考えられるため、住民は以下の事項に留意する。
  - ・被害の情報収集に努めるとともに、安全が確認されるまでむやみに地上に脱出しない。
  - ・安全が確認されるまでむやみに爆心地へ近づかない。
- b 放射性降下物による外部被曝、内部被曝を避けるため、避難にあたっては、以下の事項に留意する。
  - ・風下を避け手袋、帽子、雨ガッパ等を着用することで外部被曝を抑制する。
  - ・内部被曝を避けるため、口及び鼻を汚染されていないタオル等で保護する。汚染された疑いのある水や食物の摂取をさける。また、安定ヨウ素剤の服用等医療機関等から指示があった場合には、指示に従うものとする。
- c ダーティボムが使用された場合には、武力攻撃が行われた場所から直ちに離れ、できるだけ近傍の地下施設等に避難させる。

## イ 生物兵器の場合

- a 攻撃が行われた場所又はそのおそれがある場所から直ちに離れ、外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は感染のおそれのない安全な地域に避難させる。
- b ヒトや動物を媒体とする生物剤による攻撃が行われた場合は、攻撃が行われた時期、場所等の特定が通常困難であり、住民を避難させるのではなく、感染者を入院させて治療するなどの措置を講ずるものとする。

## ウ 化学兵器の場合

- a 風向きを確認し、風下を避け武力攻撃が行われた場所から直ちに離れる。
- b 外気からの密閉性の高い屋内の部屋又は高所に避難する。気密性の低い部屋に避難した場合には、すべての窓を閉め切り、ガムテープなどで外気が漏れてこないように補強する。また、空調は停止させる。
- c ラジオ等により情報の収集に努め、除染等が終了し安全が確認されるまでの間、むやみに外に出るなどの行動をしない。
- d 化学剤による被害を受けた場合には、直ちに専門機関による除染等の措置を受けるなど、指示に従う。

## (3) ゲリラや特殊部隊による攻撃からの避難

## ① 攻撃開始前

必要に応じて事前に退避の指示を行う。

② 攻撃開始後

攻撃当初は、屋内に一時避難させ、移動の安全が確認された場合は、関係機関と連携して、適当な避難先に移動させる。

また、必要に応じて警戒区域の設定等を行う。

ゲリラや特殊部隊がNBC兵器を使用して攻撃した場合の避難については「(2)弾道ミサイル攻撃からの避難」に準じて行う。

(4) 航空攻撃からの避難

① 兆候を事前に察知できる場合

時間的に余裕がある場合は攻撃前に域外避難を行う。このため、市は「(1)着上陸侵攻からの避難」に準じて、モデル避難実施要領を作成するものとする。

なお、時間的に余裕がない場合や一部避難が終了していない場合には「② 兆候を事前に察知できない場合」と同様に対処する。

② 兆候を事前に察知できない場合

対応の時間が短く、使用される弾頭の種類により被害の状況が異なる。そのため、速やかに屋内への避難を行う。攻撃終了後も弾頭の種類等が判明するまで屋内避難を継続し、安全が確認された場合は、安全な地域への避難を行う。

これらは弾道ミサイル攻撃の場合と同様であり、市は「(2)弾道ミサイル攻撃からの避難」に準じて、モデル避難実施要領を作成するものとする。

<避難実施要領の作成パターンについて>

類型項目	着上陸侵攻からの避難	ゲリラや特殊部隊等からの避難	航空攻撃からの避難	
			兆候がある場合	兆候がない場合
攻撃の特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>・攻撃が大規模であり広範囲で長期化する傾向がある。</li> <li>・着上陸侵攻に先立ち、空爆や弾道ミサイル攻撃が行われることがある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・秘匿した行動を取るため、事前の兆候を察知することが困難である。</li> <li>・政治経済の中核やダム、鉄道など重要施設が標的となる可能性が高い。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難が長期化し、広範囲にわたる可能性がある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・対応時間が短く使用される弾頭により被害の状況が異なるのは弾道ミサイル攻撃の場合と同様である。</li> </ul>
避難時間	<ul style="list-style-type: none"> <li>・事前の準備が可能であり、避難時間に余裕がある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・短時間で被害が発生することが考えられ、避難時間はあまりない。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・事前の準備が可能であり、避難時間に余裕がある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・短時間で被害が発生することが考えられるため、避難時間はあまりない。</li> </ul>
避難実施要領に盛り込むべき内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>・広域的、長期的な避難方法について盛り込む。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ゲリラの活動区域を特定し、退避の指示を行う。</li> <li>・攻撃当初は屋内に避難させ、その後関係機関と協力して安全措置を講じつつ、適当な避難地に移動させる。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・着上陸侵攻に準じて、広域的、長期的な避難方法について盛り込む。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・弾道ミサイル攻撃からの避難の場合に準じて、避難方法について盛り込む。</li> </ul>

類型項目	弾道ミサイル攻撃からの避難			
	通常弾頭である場合	核弾頭である場合	生物剤弾頭である場合	化学物質弾頭である場合
攻撃の特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>・発射の段階で攻撃目標を特定することは困難</li> </ul>			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・核爆発による熱線、爆風、放射性降下物による被害がある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・潜伏期間がある細菌が使用された場合、被害が拡大するおそれがある。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・生物剤と同じく目に見えず拡散するが、被害が短時間で発生する。</li> </ul>
避難時間	<ul style="list-style-type: none"> <li>・極めて短時間で被害が発生することが考えられたため、避難時間はあまりない。</li> </ul>			
避難先	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難時間があまりないため、近くの建物の中など、屋内避難を基本とする。</li> </ul>			
避難実施要領に盛り込むべき内容	①屋外にいた場合 ② 屋内にいた場合 ③乗り物の中にいた場合を想定して、避難方法について盛り込む。			
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・安全が確認されるまで、むやみに外に出ない。</li> </ul>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・手袋、カップ等の着用など、放射能の影響を避ける避難方法について盛り込む。</li> <li>・タオルやマスクの使用等、内部被曝を避ける方策について盛り込む。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・攻撃が行われた場所から直ちに離れ、密閉された部屋等に避難する。</li> <li>・ヒトや動物を媒体とする生物剤が使用された場合には、住民を避難させるのではなく、感染者を入院させて治療する等の措置を行う。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・風向きが非常に重要になるので、第一に風向きを確認する。</li> <li>・外気から密閉性の高い部屋等に避難する。</li> <li>・ガムテープ等で目張り等をする。</li> </ul>	



## 第2節 避難人数の把握

### 1 事務区単位の人口の把握

市が住民を迅速かつ的確に避難させるためには、避難住民の人数を詳細に把握することが大切である。

そのため、市はあらかじめ、事務区単位で人口等を把握しておくとともに、高層マンションや大規模団地についてもその居住人口の把握に努める。

また、市は、大規模集客施設の利用状況等についても把握に努める。

### 2 要配慮者の把握

#### (1) 病院入院患者数と社会福祉施設入所者数について

市は、病院入院患者数及び社会福祉施設入所者数の把握に努める。

#### (2) 在宅の要配慮者について

市は、在宅の要配慮者の状況や緊急連絡先の把握に努める。

#### (3) 外国人の人数等について

市は、管内の外国人の人数(言語別)の把握に努める。

## 第3節 避難指示の周知

### 1 住民への周知方法

(1) 市は、あらかじめ防災行政無線の放送や広報車の使用、事務区等の組織を経由した伝達等、住民への避難の指示の周知方法について、あらかじめ複数の方法を定め、広報紙等により住民に周知する。また、公用車への広報装置(スピーカー)の設置に努め、きめ細かな広報を実施する。

(2) 市は、地域におけるケーブルテレビ会社と、避難の指示の緊急放送に関して、調整を図るよう努める。

(3) 市は、大規模事業所の従業員や大規模集客施設の利用者に避難の指示が周知できるよう、その伝達方法について事業主等と協議してあらかじめ定めるよう努める。

(4) 市は、外国人への周知を図るため多言語の広報文案を作成するとともに、外国語の広報に協力を得られる人材の確保に努める。

(5) 高層マンションや大規模団地の住民への周知を図るため、管理組合等と協力してあらかじめ周知方法を定める。

(6) 大規模危険物施設が攻撃目標になるなど、危険と判断された場合、その大規模危険物施設周辺住民から周知する。

## 2 要配慮者への周知方法

### (1) 病院、社会福祉施設利用者への周知方法等

市は、管轄する地域の病院及び社会福祉施設の管理者と協議の上、あらかじめ避難の周知方法について定めておく。

また、病院及び社会福祉施設の管理者は、入院患者、入所者等利用者に対して迅速かつ的確な周知が行われるよう体制を整備するよう努める。

### (2) 在宅の要配慮者への周知方法

市は、在宅の要配慮者に対し、迅速かつ的確な周知が行われるよう、事務区、自主防災組織等と協力した連絡体制を整備する。

### (3) 外国人への周知方法

市は、外国語の原稿による市防災行政無線での放送や広報車での広報、掲示板の設置等について準備しておくとともに、外国人住民への避難の周知方法について明らかにしておく。

## 3 周知内容

市は、主に以下の事項を、避難住民へ周知する。

- (1) 避難指示の理由
- (2) 住民避難が必要な地域
- (3) 住民の避難先となる地域
- (4) 避難場所
- (5) 主要な避難の経路
- (6) 避難のための交通手段、集合場所
- (7) 注意事項(戸締り、携行品、服装等)

## 4 情報通信機器の活用

市は、住民に対して避難の指示の周知を図るため、国及び県と協力して情報通信機器を活用した新たなシステムの整備を進める。

## 第4節 避難住民集合場所の指定

### 1 集合場所の選定基準

避難住民は、単独で行動するよりも、町会や事務区、事業所単位で集合して、避難住民の運送拠点となる鉄道運送の拠点やバス運送の拠点に移動したほうが、お互い助け合うこともでき、また家族の離散を防ぐとともに安否情報の収集のためにも有効である。

こうしたことから、市は、主に以下の基準に基づき、地域の避難住民が一時的に集合する避難住民集合場所を指定する。

- (1) 地震等自然災害発生時に避難場所として指定されている場所

(2) その他地域の実情に応じて市が指定する場所

## 2 避難住民集合場所の周知

市は、避難住民集合場所を定めたときには、以下の方法等により地域住民に周知する。

- (1) 広報紙
- (2) 避難住民集合場所マップの作成
- (3) ホームページ等インターネットへの掲載

## 第5節 避難施設の指定と施設管理者との連絡体制

### 1 避難施設の指定への協力

市は、県の避難施設の指定に協力する。

#### (1) 避難施設の指定要件

- ① 公園、広場その他の公共施設又は学校、公民館、駐車場、地下街その他の公益的施設であること。
- ② 爆風等からの直接の被害を軽減するための一時的な避難場所として、コンクリート造り等の堅ろうな建築物であること。
- ③ 避難住民等を受け入れ、又はその救援を行うために必要かつ適切な規模のものであること。
- ④ 物資等の搬入・搬出及び避難住民等の出入りに適した構造を有するとともに避難住民等を受け入れ、又はその救援を行うことが可能な構造又は設備を有するものであること。
- ⑤ 危険物質等の取扱所に隣接した場所、急傾斜地等に立地する施設でないこと。
- ⑥ 車両その他の運搬手段による運送が比較的容易な場所にあるものであること。

多数の避難住民の受け入れにあたっては、指定している避難施設だけでは容量が不足すると考えられることから、ホテルや旅館、福祉施設等の受入れ可能な施設を把握し、県と連携してこれらの施設管理者と避難住民受入れの協力関係を構築するよう努める。

また、施設管理者が、当該施設を廃止し、又は用途の変更、改築等により以下の基準に該当する重要な変更を加え県に届け出る時には、市を経由するものとする。

#### (2) 届出が必要な施設改築基準

当該施設の避難住民等の受入れ又は救援の用に供すべき部分の総面積の10分の1以上の面積の増減を伴う変更とすること。

### 2 避難施設の管理者との連絡体制

市は、各避難施設の管理者との24時間の連絡体制をあらかじめ把握するよう努める。

### 3 避難施設の運営マニュアルの整備

市は、県と協力し、避難施設の運営マニュアルを整備し、併せて住民に対し避難施設を運営管

理するための知識の普及に努める。

#### 4 避難施設の周知

市は、以下の方法等により避難施設の所在地等について住民への周知徹底に努める。

- (1) 広報紙
- (2) 避難所マップの作成及び配布
- (3) ホームページ等インターネットへの掲載

### 第6節 避難のための交通手段の決定

#### 1 交通手段選択の基本方針

避難の交通手段については、鉄道・バス・徒歩を基本とする。自家用自動車の使用については、原則禁止とするが、地域的特性や避難時間の長短を考慮して使用を認める。

なお、要配慮者の移動に関しては、必要に応じて自家用車、市の公用車等を使用できるものとする。

市は、こうした基本方針に基づき、避難の交通手段について避難実施要領に定め、住民等に周知する。

#### 2 交通手段の確保方法

##### (1) 鉄道

市は、区域内における各鉄道事業者の輸送能力及び各駅の連絡先を把握する。

##### (2) バス

市は、区域内におけるバス事業者の輸送能力、連絡先について把握する。

また、市は、県がバス事業者である指定公共機関、指定地方公共機関と協力して選定したバス運送の拠点となる場所を把握しておく。

##### (3) タクシー事業者

市は、あらかじめタクシー事業者に対し、避難住民の運送に関する協定を締結するよう努める。協定を締結したタクシー事業者は、配車や人員配置などあらかじめ運送体制の整備に努めるよう要請する。

##### (4) 市が保有する車両

市は、その保有するバス及び福祉用車両など、避難住民の運送に使用できる車両について定めておく。

なお、使用できる車両は、要配慮者の運送手段に優先的に利用する。

##### (5) 要配慮者への配慮

鉄道、バスの避難用車両については、高齢者、障害者、傷病者等に配慮した機能を有するもの

を、できる限り使用する。

## 第7節 避難候補路の選定

### 1 避難候補路の選定の基準

武力攻撃等の態様は多種多様であり、それによって引き起こされる武力攻撃災害についても様々な態様が考えられる。また、道路についても、避難路や自衛隊の使用する道路、緊急物資の運送路等といった様々な利用が考えられる。

このため、あらかじめ特定の道路を避難路として決定しておくことは困難であると考えられ、市は、県が決定した避難候補路とネットワークを構築するための避難候補路(以下「候補路」という。)を次の基準により定めておく。

- (1) 県が指定した候補路に接続する主要な市道
- (2) 県が指定した候補路及び上記道路と次に掲げる施設を連結し、又は施設間を相互に連絡する道路
  - ア 第2編第3章第7節に規定する避難施設
  - イ 市防災活動拠点
  - ウ 市臨時ヘリポート
- (3) 候補路沿いには、火災・爆発等の危険性が高い場所がないように配慮する。

### 2 関係機関との調整等

市は候補路を定めようとする時には県に協議するとともに、市を管轄する警察署と調整する。

また、候補路を決定した時には、県、警察署、運送事業者である指定公共機関及び指定地方公共機関に通知する。

## 第8節 避難住民の運送順序

避難住民の運送は、原則として、次の順序で行うものとする。

ただし、大規模危険物施設が攻撃目標になるなど、危険と判断された場合、その大規模危険物施設周辺の住民の避難を優先する。

- 1 重病者、重傷者、障害者、妊産婦
- 2 高齢者、乳幼児、児童
- 3 その他の住民

## 第9節 道路啓開の準備

武力攻撃の状況により、道路上には乗り捨てられた自動車や倒壊建物が散乱していることも想定され、これらの障害物を除去し、破損箇所を補修するなど迅速な対応が要求される。

市が管理する道路については、市長は、あらかじめ道路啓開の実施計画を作成し、必要な資機材について整備を進める。

なお、実際の啓開作業には重機などの特殊な機材が必要であるため、市は、建設業関係団体と協定を締結するなどして、武力攻撃事態等における道路啓開、応急復旧に備える。

## 第10節 避難誘導の補助

多数の避難住民を受け入れる場合、要避難地域から移動してくる避難住民に対して、避難施設への円滑な誘導や移動途中での食料等の配給への補助が必要となる。そのため、市は、避難経路等において、避難住民に対してパンフレット等を直接配布できるよう日頃から準備しておく。なお、パンフレットは多言語により作成し、外国人の誘導にも配慮する。

また、移動途中の避難住民に対して、食料、飲料水、必要な情報の提供ができるよう日頃から準備しておく。

## 第11節 避難住民等に対する住宅の確保

武力攻撃災害等の発生時には家屋の倒壊、焼失等により、家屋を失い自らの資力で住宅を確保できない多くの被災者が発生することが予想される。

そのため、市は、県があらかじめ定めた「避難住民等住宅供給計画」に基づき、被災者に対する住宅供給対策についてあらかじめ定めておく。その際には、高齢者や障害者等の要配慮者対策について配慮する。

また、市は、建設業関係団体との間に、応急仮設住宅用資機材等の調達が円滑に進むように武力攻撃事態等における協力関係を定めた協定を締結するよう努める。

## 第12節 退避場所の把握

市は武力攻撃事態等の態様に応じて適切な退避場所についてあらかじめ調査し、把握するよう努める。

---

## 第5章 緊急物資の備蓄等

---

### 第1節 緊急物資の備蓄

#### 1 備蓄する緊急物資の種類・数量

市は、食料、生活必需品等必要な物資の備蓄、飲料水の供給体制の確立に努めることとするが、多数の避難住民が長期間にわたり避難することも予想され、行政機関だけの取り組みには限界があり、市民自らの取り組みが必要である。

このため、備蓄にあたっては、市、市民がそれぞれ備蓄を充実していくとともに、市は、生産・流通・保管事業者等と物資調達に関し協定を締結するなど、物資の確保に努める。

災害対策の備蓄と国民保護のための備蓄は相互に兼ねることができるとされており、当面は武力攻撃事態等における備蓄についても、市地域防災計画上の備蓄品、給水体制を利用するものとするが、救援の期間が長期に渡る場合のあることや、他機関から緊急物資等を受け入れることが困難となる場合も考えられることから、その充実を図る。

なお、安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち、国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国が必要に応じて備蓄し、若しくは調達体制を整備し、又はその促進に努めることとされているので、市としては、国や県の対応を踏まえ検討する。

#### 2 備蓄品の管理

備蓄品の品目及び数量等は、備蓄品を調達したものが行うものとし、総務部危機管理防災課が全体を掌握しておくものとする。

また、管理場所は以下のとおりとする。

- (1) 上平公園(食料、資機材)
- (2) 小・中学校等防災備蓄倉庫(食料、資機材)

### 第2節 装備品の整備

市は、職員が国民保護措置を実施する際に必要となる防護服等装備品の整備に努める。

### 第3節 市が管理する施設及び設備の整備等

#### 1 施設及び設備の整備等

市は、その管理する施設及び設備について、定期的に整備し、点検しておくとともに、代替施設の確保に努める。

#### 2 復旧のための各種資料の整備等

市は、武力攻撃災害による被害の復旧を的確かつ迅速に実施するため、地籍調査の結果に基づく土地等の権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図るよう努める。

---

## 第6章 緊急物資運送計画の策定

---

### 第1節 運送路の決定基準

#### 1 緊急物資運送候補路の選定

武力攻撃事態発生時には、避難経路や自衛隊の使用する道路の指定状況を考慮し、運送路を決定することとなる。

このため、市は、県があらかじめ定めた緊急物資運送候補路とネットワークを構築するため、鉄道運送の拠点や緊急物資の備蓄場所、物資の集積場所、避難施設の場所などを考慮して、以下の運送方法による緊急物資運送候補路をあらかじめ定める。

- (1) 道路、鉄道を利用した陸上運送
- (2) ヘリポート等を利用した航空運送

#### 2 運送道路の道路啓開

緊急物資運送道路の道路啓開の準備は、第2編第3章第10節と同様に行う。

### 第2節 応援物資の受入れ体制の整備

#### 1 物資集積地の決定及び受入れ情報提供場所の選定

県は、他の地方自治体、国民、企業等から市への応援物資(以下「応援物資」という。)は、直接避難施設へ運送するのではなく、まず以下の大規模な物資集積地で受け入れ、その後、ニーズに応じて避難施設まで運送することとしている。

- (1) 防災基地



(2) 防災拠点校

(3) 大規模施設(さいたま、さいたま2002) スーパーアリーナスタジアム

物資集積地までの運送を円滑かつ迅速に実施するため、市は県と協力して応援物資を運送してきた者に対して、配送する物資集積地までの地図等必要な情報を、事前に提供する。

このため、市は、県がこうした情報を提供する場所を、あらかじめ選定するために協力する。情報提供場所は、主に以下のとおりである。

(3) 主要な国道の隣接地

## 2 情報提供体制の整備

市は、あらかじめ受入れ情報提供場所の職員の配置や、情報の提供方法について定めておくなど、情報の提供体制を整備する。

## 3 仕分け、配送体制の整備

市は、物資集積所における応援物資の仕分け及び配送を円滑かつ迅速に実施するため、職員の配置や配送方法等について、あらかじめ定める。

### 第3節 応援物資の発送体制の整備

本市が被災地及び避難先地域に該当しない場合で、本市から応援物資を発送するときには、以下のとおり実施する。

#### 1 物資集積地の決定

原則として物資集積地に他の市町村、民間企業、市民からの応援物資を集積する。

#### 2 仕分け、発送体制の整備

市は、物資集積所における応援物資の仕分けを円滑かつ迅速に実施するため、職員の配置や発送方法等について、あらかじめ定める。

---

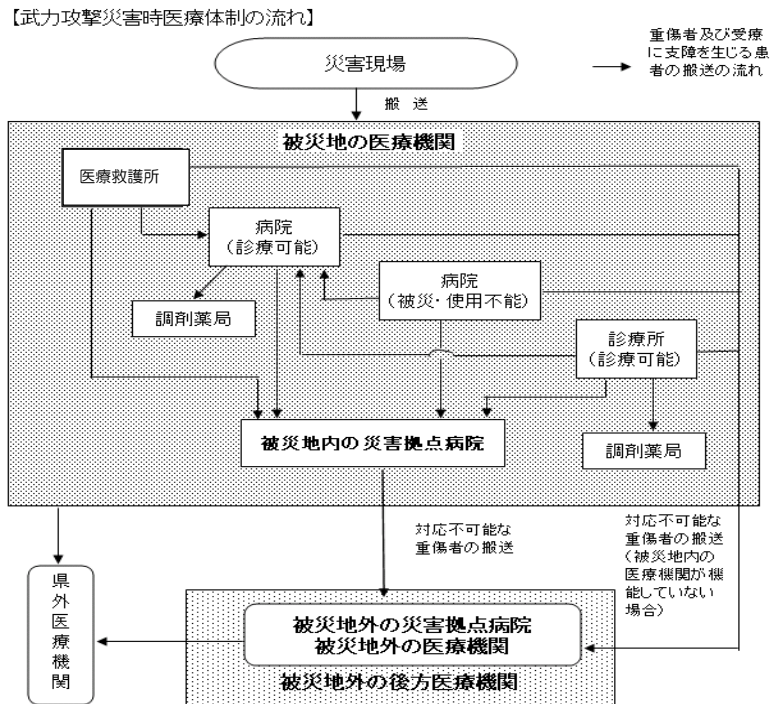
## 第7章 医療体制の整備

---

武力攻撃災害発生時の医療体制は、負傷者等に対して応急的な医療処置を講じる初動医療体制、重傷者や特殊医療を要する患者に医療処置を講じる後方医療体制及び搬送体制を連携させて行っていくものとする。

なお、NBC攻撃による武力攻撃災害が発生した場合には、二次災害が発生する危険性が高いため、

活動する職員の安全確保に十分配慮する。



## 第1節 初動医療体制の整備

### 1 救急救助体制の整備

武力攻撃事態等の発生時は、多数の負傷者等の発生が予想され、迅速な医療の実施が必要とされる。

このため、消防機関は、市や救急医療機関等の関係機関との密接な連携により、以下の事項に留意の上、救急救助体制の整備に万全を期する。

#### (1) 武力攻撃事態等における救急救助応援体制の確保

武力攻撃災害発生時には、一つの消防機関では対処できないといった場合も考えられる。このため、救急救助に関する相互応援体制について整備する。

#### (2) 救急機材等の整備

高規格救急車及び高度救急処置用資機材の整備と医療救護所に必要な資機材等を計画的に整備する。

#### (3) 応急手当用品の確保

多数の負傷者に対応できるように応急手当用品の計画的な配備を進める。

#### (4) トリアージ訓練の実施

多数の負傷者が発生した場合には、傷病の緊急度や重症度に応じて治療の優先順位を決定(ト

リアージ)することとなる。救急医療機関等までの搬送、または医師が到着するまでは、救急隊が実施することとなるため、こうした訓練を実施し、医師の検証を受けるなどしてトリアージの精度を向上させる。

(5) 住民に対する応急手当普及啓発の推進

武力攻撃災害時に負傷者が多数発生することが予想されることから、多くの住民の応急手当ができるように救命講習を実施する。

2 医療救護班の編成等

(1) 救護班の編成等

① 救護班の編成・出動手順の策定

市は、あらかじめ県(保健所)、医師会、歯科医師会、薬剤師会、看護協会、各地域の公的医療機関等と協議し、事前に以下の項目について定める。

ア 救護班の編成方法

イ 救護班の出動手順

ウ 救護班の行う業務内容(トリアージの実施、傷病者への応急処置、助産等)

② 連絡窓口等の把握

市は、あらかじめ関係機関の連絡把握するとともに、要請等の手続について定める。

(2) 医療救護所設置及び運営について

市は、県(保健所)、医師会、歯科医師会、薬剤師会、看護協会、各地域の公的医療機関等と協議し、事前に以下の項目について定める。

① 救護所の設置場所

② 救護所の運営方法

③ 救護所で使用する備蓄医薬品の種類及び数量の確保方法

3 NBC災害への対処体制の整備

核、生物、化学物質を使用したNBC攻撃の場合には、特殊な治療を必要とする負傷者等が多数発生する事態が予想されるため、市はNBC災害に対処できる資機材の整備に努めるとともに、毒性物質の効果、効用等について知識の習得に努める。

**第2節 傷病者搬送体制の整備**

1 搬送先順位、経路の決定

消防本部は、医療機関の規模、位置、診療科目等に基づき、おおよその搬送先順位を決定する。また、道路が被害を受けた場合を考慮し、医療機関への搬送経路を複数検討する。

## 2 民間事業者との協力

大規模な武力攻撃災害が発生した場合には、消防機関だけで傷病者を搬送することは困難と考えられるため、消防本部は民間の患者等搬送事業者等と、傷病者搬送体制の協力体制の構築に努める。

## 第3節 保健衛生体制の整備

### 1 健康相談体制の整備

市は、武力攻撃災害発生時には、保健師等により避難住民等のニーズに的確に対応した健康管理を行うこととし、避難が長期化する場合や避難所が多数設置される場合等に備え、避難住民等の健康管理のための実施体制を整備する。

### 2 防疫活動体制の整備

市は、武力攻撃事態等が発生した季節及び武力攻撃災害の規模に応じた防疫活動ができるように、人員の動員、資機材の備蓄や調達について定める。

### 3 栄養指導対策

市は、避難先地域の住民の健康維持のために、栄養管理、栄養相談及び指導を行う体制を整備する。

### 4 埋・火葬対策

大規模な武力攻撃災害が発生した時には、柩等火葬資材の不足や火葬場の処理能力を超える死体処理の発生など、個々の市町村や県だけでは対応できないことが考えられる。

このため市は、埋・火葬救援対策を適切に実施するため、県の定めた「広域火葬計画」に基づき、次の対策を講じる。

- (1) 遺体の搬送について、あらかじめ葬祭業者等と協議する。
- (2) 近隣市町村の火葬場経営者と、死体の火葬に関して協定等を締結する。
- (3) 墓地経営許可区域及び納骨堂を把握する。

---

## 第8章 生活関連等施設の管理体制の充実

---

### 第1節 生活関連等施設の管理体制の整備

有事の際には、ダム、発電所、浄水施設などの国民生活に関連を有する施設や毒物劇物等の危険物質等を取り扱う施設(以下「生活関連等施設」という。)は、攻撃目標とされやすいことから、関係機関と連携して実態の把握に努める。

#### 1 生活関連等施設の所在、危険物質等保管状況の実態把握

市は、県及び消防機関等と連携し、生活関連等施設の以下の項目について把握し、これらの情報を県、市、自衛隊、警察、消防機関で共有する。

なお、情報の管理には万全を期することとする。

##### (1) 生活関連等施設

- ① 生活関連等施設の位置、構造及び設備の内容
- ② 施設の警備対策
- ③ 緊急時の連絡窓口

##### (2) 危険物質等取り扱い施設の状況

- ① 危険物質等取り扱い施設の位置、構造及び設備の内容、危険物質等の種類・数量
- ② 危険物質等取り扱い施設の警備対策
- ③ 緊急時の連絡窓口

#### 2 生活関連等施設の管理体制の充実

市は、生活関連等施設の管理者に対し、管理体制の充実について要請する。

また、市は、安全確保の留意点に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施方法について定める。

#### 3 危険物施設に関する住民への連絡体制の確立

危険物施設が被災した場合に備え、市は、関係する事務区、学校、大規模集客施設等との連絡体制を確立する。

## 第2節 放射性同位元素の所在・種類・量等の把握等

本市には、放射性同位元素を使用している医療機関及び試験研究機関等がある。

放射性同位元素の取扱い等を規制することは、国の所掌事項(医療機関については、一部県及び保健所設置市が所掌)であるが、市及び消防機関は市内の放射性同位元素使用施設の所在等を把握しておくとともに、その施設の担当部署、連絡窓口、連絡手段についても把握しておくものとする。

---

## 第9章 文化財保護対策の準備

---

### 1 現況の把握

市は、管内の重要文化財等の所有者、保管場所、保存状況等について把握する。

### 2 保護措置のための関係機関との連携体制の整備

市は武力攻撃災害の発生に備え、以下の関係機関等の連絡窓口を把握しておくなど、連携体制を整備する。

- (1) 文化庁及び県の担当部署
- (2) 重要文化財等を一時的に避難させる施設

### 3 対応マニュアルの作成、訓練の実施

市は、県とともに、重要文化財等の保護のための対応マニュアルを作成し、訓練を実施する。

---

## 第10章 研修の実施

---

市は、国や県における研修を有効に活用するなどして職員の研修機会の確保に努めるとともに、消防団員及び自主防災組織リーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うよう努める。

---

## 第11章 訓練の実施等

---

武力攻撃事態等において、警報や避難の指示の伝達、救援等の様々な国民保護措置を迅速かつ的確に実施していくためには、国、県、市町村、指定公共機関、指定地方公共機関等が連携していか

なければならない。

そのため、これらの関係機関が共同して、国民保護措置について訓練を行うよう努める。

なお、こうした訓練は、災害対策基本法に定める防災訓練との連携が図られるように配慮する。

さらに、多数の避難住民を受け入れる場合を考慮し、近隣の市町村や関係機関と連携して、実践的な訓練を行うよう努める。

## 第1節 市の訓練

市は、市国民保護計画に基づき、住民の参加と協力を得て、訓練を実施するものとする。

昼夜で生活する人々が異なること、外国人が居住していること、多くの事業所が存在することなどに配慮した訓練とするよう努める。

また、国や県、他市町村等との合同訓練の実施に努める。

### 1 実働訓練

#### (1) 訓練回数

年1回以上。

#### (2) 訓練の種類

##### ① 非常参集、対策本部設置訓練

緊急事態発生時における迅速な職員参集と、対策本部の設置訓練を行う。

##### ② 警報、避難指示の伝達訓練

警報、避難指示の住民に対する周知徹底について、防災行政無線や広報車の使用などあらかじめ市計画で定めた方法を用いて実施し、検証を行う。

##### ③ 避難誘導訓練

警察、消防機関等関係機関や住民の参加と協力を得て、避難、退避の誘導訓練を行う。

### 2 図上訓練

#### (1) 訓練回数

年1回以上。

#### (2) 訓練の種類

情報収集伝達等訓練

関係機関からの情報の収集や対策本部における意思決定訓練を行う。

### 3 訓練結果等の検証

市は、訓練に参加した各関係機関の実施状況等を検証し、必要に応じて、国民保護措置の実施方法を見直すものとする。

また、過去の災害等の情報についても収集・保存し、検証することで、対処能力の向上に努め

るものとする。

## 第2節 民間における訓練等

### 1 事業所における訓練への支援等

市は、事業所から武力攻撃事態等を想定した訓練の実施に関し要請があった時には、職員の派遣など必要な支援を行うものとする。

また、市は、事業所における防災対策への取組に支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

### 2 学校、病院、社会福祉施設、駅、大規模集客施設等の救助・避難誘導マニュアルの作成、訓練等

(1) 学校、病院、社会福祉施設、駅、大規模集客施設の管理者は、武力攻撃事態等の発生時における職員の初動対応や指揮命令系統、施設利用者の救助及び避難誘導等を定めたマニュアルの策定に努めるものとする。

(2) 各施設の管理者は、その職員の災害対応能力等を向上し、要配慮者、施設利用者の安全を確保するため県、警察・消防機関等の関係機関と連携して、定期的に訓練を実施してマニュアルの検証を行い、必要な見直しを行うよう努めるものとする。

---

## 第12章 市民との協力関係の構築

---

### 第1節 消防団の充実・活性化の促進

消防団は、避難住民の誘導等に重要な役割を担うことから、市は、住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等を行い、消防団の充実・活性化を図る。

### 第2節 自主防災組織との協力関係の構築

市民の自発的な活動が組織的な行動になることにより、より大きな効果が期待できるため、市は、自主防災組織に対して必要な支援を行い、その育成に努める。

自主防災組織を育成するためには、組織の中心となり活発な活動を主導していくリーダーを養成することが必要である。

武力攻撃災害発生時に有効な活動を行うため、大型消火器や油圧式ジャッキなどの消防救助資機



材の整備について、必要な支援を行う。

また、多数の避難住民を受け入れる場合には、市全体で対応することとなり、避難者受入れのために、自主防災組織の協力を得ることが重要となってくるため、避難所の運営等の救援への協力に対して、日ごろから自主防災組織との協力関係を構築しておくよう努める。

#### 1 市が実施する支援等

##### (1) 自主防災組織の設立促進

設立への指導

##### (2) 自主防災組織の育成

リーダー研修の実施、訓練等への活動支援

##### (3) 活動のための環境整備

資機材の整備補助、訓練用の場所の貸与等

##### (4) 組織の活性化の促進

助言・指導、モデル組織の設置への助成等

#### 2 自主防災組織に協力を求める事項

##### (1) 住民の避難に関する訓練への参加

##### (2) 避難住民の誘導への協力

##### (3) 救援への協力

##### (4) 消火、負傷者の搬送、被災者の救助等への協力

##### (5) 保健衛生の確保への協力

### 第3節 ボランティアとの協力関係の構築

武力攻撃事態等において、市はボランティアに対して、その安全確保に十分配慮しながら、以下に掲げる協力を求める場合もある。このため、市は、ボランティアを円滑に受け入れ、その活動が効果的なものになるように、県、日本赤十字社埼玉県支部及び市社会福祉協議会などと連携を図り、その受入れ体制を整備する。

なお、協力を求める場合には、ボランティア自身が取得している資格等を十分考慮し、専門知識や技能を十分発揮できるように配慮する。

また、ボランティアセンターの運営はボランティア団体、ボランティアコーディネーター等が主体となっており、市は、県と調整を図りながら必要な支援を行う。

#### 【ボランティアに協力を求める事項】

- ・住民の避難に関する訓練への参加
- ・避難住民の誘導への協力
- ・救援への協力

- ・消火、負傷者の搬送、被災者の救助等への協力
- ・保健衛生の確保への協力

#### 第4節 市民の意識啓発等

武力攻撃事態等が発生した場合の避難等を円滑に実施するためには、市民の自主的な協力が必要である。そのため、市は、平素から国民保護措置の重要性について、パンフレットの配布、研修会の実施等により意識啓発を行い、理解を深め、訓練などを通し市民の自助能力の向上に努める。

また、迅速に避難し、的確な救援を受けるためには、市民同士の助け合い(共助)が重要であるため、事務区をはじめとする地域コミュニティへの参加を積極的に促進する。

なお、多数の避難住民を受け入れる場合にも、市全体で対応することになり、市民の自主的な協力が求められる。

#### 第5節 事業者等との協力関係の構築

武力攻撃事態等において、市は、事業者に対して、その安全確保に十分配慮しながら以下に掲げる協力を求めることもある。

このため市は、訓練等を通じて事業所等との協力関係を構築するとともに、従業員における人材の把握等に努めるものとする。

##### 【事業者に協力を求める事項】

- ・住民の避難に関する訓練への参加
- ・避難住民の誘導への協力
- ・救援への協力
- ・消火、負傷者の搬送、被災者の救助等への協力
- ・保健衛生の確保への協力